

# 東中野法律情報局



## 老人福祉法

内閣府の報告\* によれば 日本の高齢化率\* は 26.7%と  
先進諸国の中でも際立って高く  
2035 年には国民の 3 人に 1 人が高齢者になるだろうと  
予想されています。

独居老人・老老介護・高齢者への虐待・生産年齢人口の減少など  
様々な問題を抱える日本ですが  
超高齢社会を迎えたわが国の高齢者福祉とは どのようなものでしょうか。

東中野法律情報局では 4 回にわたって 高齢者福祉制度を特集。  
その第 1 弾として日本の高齢者福祉制度の母法と言われる老人福祉法について  
ポイント解説します。

※平成 28 年度版 高齢社会白書  
※国連が定めた指標。65 歳以上を高齢者とした時 総人口に占める高齢者人口の割合

☆展示期間 : 平成 29 年 2 月 25 日 (土) ~ 4 月 27 日 (木)  
☆展示場所 : 東中野図書館 3F 法務情報コーナー  
☆問い合わせ : 東中野図書館  
中野区東中野 1 - 35 - 5  
03 (3366) 9581



高齢者福祉について より詳しく知りたい方は  
本館 3F にて 関連資料を特別展示していますので  
ご利用ください。

# 日本国憲法

## 25条 国民の生存権

- 1 すべて国民は、健康で文化的な最低限度の生活を営む権利を有する。
- 2 国は、すべての生活部面について、社会福祉、社会保障及び公衆衛生の向上及び増進に努めなければならない。

### 社会保障

- 公衆衛生：母子保健 学校保健 公費負担医
- 公的扶助：生活保護
- 社会保険：年金保険 医療保険 雇用保険 介護保険

### 社会福祉

- 母子及び寡婦福祉
- 児童福祉
- 身体障害者福祉
- 知的障害者福祉

### 高齢者福祉

### 高齢者福祉に関する法律

### 老人福祉法

- 高齢者の医療の確保に関する法律
- 介護保険法
- 高齢者虐待防止法
- 高齢者雇用安定法
- 高齢者住まい法
- バリアフリー法

## 社会保障制度

私たちは 病気やけが 老齢や障害 失業など  
様々な困難に直面した時  
自分自身の努力だけでは対応できない場合があります。  
こうした事態が個人の責任からではなく  
社会的 経済的な変動によって生じたとき 国が国民に対して  
幸せな生活を営むことの出来る権利を保障する制度です。

## 社会福祉制度

身体障害 知的障害 老齢 母子家庭など  
生活を営むうえでの社会的なハンディキャップを  
「保障が必要な事故」としてとらえ  
厚生あるいは 施設への収容や居宅看護など  
おもに非金銭的なサービスを与えることによって  
負担の軽減を目的とする制度です。

## 高齢者福祉制度

老化による運動機能 生活機能の低下が懸念される  
高齢者の社会生活を保障するための制度。  
日本では医療 介護 住環境 雇用など 分野ごとに制度化しています。  
今回取り上げる老人福祉法は そのほかの高齢者を対象とした福祉法の中でも  
規範的な役割を担っています。

## 老人福祉法

日本の高齢者福祉施策は 生活保護法に基づく養老施設への収容保護が中心でしたが  
高齢者の増加 核家族化による介護機能の低下 高齢者の就労機会の減少など  
高齢者を取り巻く環境が変化したことを受けて 1963（昭和 38）年に制定。  
高齢者に特化した福祉法は 当時としては世界初でした。

### 1条

この法律は、老人の福祉に関する原理を明らかにするとともに、  
老人に対し、その心身の健康の保持及び生活の安定のために必要な措置を講じ、  
もって老人の福祉を図ることを目的とする。

## ポイント解説

### 老人とは何歳か？

老化現象には個人差があり 年齢によってひとくくりにすることは困難です。本法律でも老人の年齢を規定しておらず その定義は社会通念に委ねられていますが 高齢者福祉サービスを受けられる対象年齢は65歳以上であることがほとんどです。

### 日本では高齢者をどのように捉えているか？

高齢者とはどのような存在であるか 国が何を期待しているか 以下の**条文**と**取り組み**から うかがい知ることができます。

#### 2条

老人は多年にわたり社会の進展に寄与してきたものとして、かつ、豊富な知識と経験を有する者として、敬愛されるとともに、生きがいを持てる健全で安らかな生活を保障されるものとする。

#### 3条

- 1 老人は老齢に伴って生ずる心身の変化を自覚して、常に心身の健康を保持し、又は、その知識と経験を活用して、社会的活動に参加するよう努めるものとする。
- 2 老人はその希望と能力とに応じ、適当な仕事に従事する機会 その他社会的活動に参加する機会を与えられるものとする。

### 老人の日の制定



みなさんは 敬老の日（9月の第3月曜日）をご存知ですか。敬老の日は 長年にわたり社会につくしてきた老人を敬愛し 長寿を祝うことを目的として『国民の祝日に関する法律』を基に定められています。

#### いっぽう 老人福祉法では

老人の日（9月15日）と老人週間（9月15～21日）を定めています。国民の間に老人の福祉についての関心と理解を深めてもらうこと 老人に対し 自らの生活の向上に努める意欲を促すことを目的として 国や地方公共団体に対し その趣旨にふさわしい行事の実施に努めるよう規定しています。

## ポイント解説

### 自治体の努めとは？

本法律では自治体に対して おもに2つの役割を与えています。

- ①高齢者に対する**老人福祉施設への入所措置**
- ②**老人福祉事業の増進**と その供給体制を確保するための**老人福祉計画の策定**

### 入所措置

市町村は老人福祉法に基づき その職権によって 高齢者に対し 特別養護老人ホーム または養護老人ホームへの入所措置をとることができます。

要介護認定を受けておらず  
介護保険法で定めた介護サービスは受けられないが  
家族からの虐待が認められた場合や  
認知症で意思能力が乏しく 頼れる家族もいない場合など  
やむをえない事情を抱えた高齢者への救済措置として機能します。



### 老人福祉事業の増進

市町村は 老人の心身の健康の保持を目的とした教養講座  
レクリエーションなどの事業を実施するよう努めること。

老人クラブ 社会福祉協議会 青年団 婦人会等が  
いわゆるボランティア活動として行なう老人福祉事業に対しても  
適当な援助をするように努めること。

### 老人福祉計画の策定

市町村は 日常生活を営むのに支障がある高齢者の人数  
その障害の状況 養護の実態 その他の事情を考慮して  
市町村老人福祉計画を作成すること。

都道府県では 市町村老人福祉計画を達成するために  
当該区域における養護老人ホーム 特別養護老人ホームの必要入所定員総数  
そのほか老人福祉事業の量の目標を定めること。



中野区関連の高齢者福祉  
イベント・施設案内は  
次々ページをご覧ください

## ポイント解説

### 老人ホームとは？

本法律では 一般的に老人ホームと呼ばれる施設を機能ごとに規定しています。  
大きく分けると **老人福祉施設**と**有料老人ホーム**の2種類。  
今回は7種類ある老人福祉施設の中から  
特別養護老人ホームと養護老人ホーム そして有料老人ホームをご紹介します。



### 老人福祉施設

大半の施設は法人が運営しており 有料老人ホームに比べると低額な料金で利用できます。  
しかしそのためか 自治体によっては数年待ち 数百人待ちの施設もあるようです。

### 特別養護老人ホーム

65歳以上の高齢者で 身体上または精神上の著しい障害があるため  
常時介護が必要で なおかつ在宅生活が困難な高齢者に対して  
入浴・排せつ・食事などの日常生活の世話や機能訓練  
健康管理療養上の世話を行うことを目的とした施設。



そのほか  
(5種)

- ・軽費老人ホーム
- ・老人デイサービスセンター
- ・老人短期入所施設
- ・老人福祉センター
- ・老人介護支援センター

### 養護老人ホーム

環境上の理由や経済的理由により 家庭での生活が困難な  
65歳以上の高齢者を入所させて 養護することを目的とする施設。

特別養護老人ホームと養護老人ホーム以外にも  
老人福祉に関する専門的な情報提供や 相談を行う施設など  
利用者やその家族に合わせた様々なサービスを提供している老人福祉施設が存在します。



### 有料老人ホーム

老人を入居させ 入浴 排せつ又は食事の提供や介護 洗濯 掃除などの家事  
または健康管理のうち少なくとも1つのサービスを提供する施設。  
大半は民間企業によって運営されており 老人福祉施設とは区別されています。  
昨今取り沙汰されている 高齢者への虐待問題を懸念して 都道府県知事は必要に応じて  
設置者に対し 運営状況の報告や立入検査 改善命令を出すことができます。

参考文献:『高齢者福祉論』 杉本敏夫, ミネルヴァ書房, 2015

次回は 高齢者福祉制度特集の第2弾 介護保険法を取り上げます



# 東中野法律情報局 調査部

ここでは 知りたい情報の調べ方をご紹介します

## 1. キーワードを挙げる

まずは調べたい事柄に関する言葉を あらかじめ書き出しておくといでしょう。

老人福祉法に関するキーワード

【 高齢（化）社会 社会保障 社会福祉 高齢者福祉 老人福祉施設 老人福祉計画 】

## 2. 検索エンジンを活用する

インターネットの検索エンジンを使った資料の検索方法です。



『中野区立図書館ホームページアドレス』

<https://www3.city.tokyo-nakano.lg.jp/tosho/index.asp>

・・・中野区立図書館のホームページや利用者開放端末（OPAC）で調べてみましょう。

『東京都立図書館統合検索』

[http://ufinity01.jp.fujitsu.com/metro/?page\\_id=8027](http://ufinity01.jp.fujitsu.com/metro/?page_id=8027)

・・・東京都内の公立図書館の蔵書について一括して検索できます。

『国立国会図書館』

<http://www.ndl.go.jp/>

・・・国会図書館の蔵書について一括して検索できます。

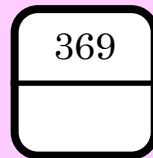


## 3. テーマの棚を調べる

中野区立図書館では NDC と呼ばれる記号を  
それぞれの資料に割り振り 図書の背にラベルを貼って 分類・整理しています。



社会保障



社会福祉

## 4. 関連機関を活用する



『中野区 地域包括支援センター』

<http://www.city.tokyo-nakano.lg.jp/facilities/005/003/>

・・・高齢者を対象にした中野区内の支援事業や施設の案内窓口です。

『独立行政法人医療機構』

<http://www.wam.go.jp/content/wamnet/pcpub/top/>

# 3階 特別展示図書

## 高齡（化）社会



タイトル	著者 編者名	出版社	出版年	請求記号
高齡社会白書	内閣府	日経印刷	2016	369.2 コ
厚生労働白書	厚生労働省	日経印刷	2016	498.1 コ
超高齡社会を生きる	日本心理学会	誠信書房	2016	143.7 チ
超高齡社会の法律、何が問題なのか	樋口 範雄	朝日新聞出版社	2015	367.7 ヒ
東大がつくった確かな未来視点を持つための高齡社会の教科書	東京大学高齡社会総合研究機構	ベネッセコーポレーション	2013	367.7 ト
下流老人 続	藤田 孝典	朝日新聞出版社	2016	367.7 フ
老後貧困から身を守る	細沢 祐樹	講談社	2015	324.6 ホ
還暦川柳	全国老人福祉施設協議会	宝島社	2016	911.46 カ
百歳は夢でない	岡野 誠一	東洋出版	2017	159.7 オ

## 社会保障

はじめての社会保障	棕野 美智子	有斐閣	2016	364 ム
社会保障	埋橋 孝文	ミネルヴァ書房	2015	364 シ
社会保障学必携	新原 英嗣	自由工房	2016	364 シ
経済学で考える社会保障制度	安岡 匡也	中央経済社	2017	364 ヤ
福祉国家の制度と組織	佐々木 伯朗	有斐閣	2016	364.0 サ

## 高齡者福祉

考える福祉	酒井 潔	東洋館出版社	2016	369 カ
老人福祉論		全国社会福祉協議会	2016	369.2 ロ
新エッセンシャル老人福祉論	石田 一紀	みらい	2015	369.2 シ
高齡者福祉の世界	直井 道子	有斐閣	2014	369.2 コ
高齡者福祉	大塩 まゆみ	ミネルヴァ書房	2016	369.2 コ
今、高齡者福祉は2	山田 昇	随想舎	2016	369.2 ヤ
いつもと違う高齡者を見たら	荒井 千明	医歯薬出版	2016	493.1 ア

## 法令集

高齡者福祉関係法令通知集	白川 泰之	第一法規	2016	369.2 コ
社会福祉小六法	山縣 文治	ミネルヴァ書房	2016	369.1 シ

## 東京都・中野区発行物

社会福祉の手引	東京都福祉保健局総務部総務課	東京都福祉保健局総務部 総務課		H12D
なかの区報	中野区広報分野	中野区		
「健康福祉都市なかの」を実現する基本計画	中野区健康福祉部福祉推進分野保健福祉企画担当	中野区		H11A
中野区健康福祉部事業概要	中野区健康福祉部福祉推進分野経営担当	中野区		H12A